

## CONVENZIONE

**TRA LA COMUNITA' MONTANA SALTO CICOLANO E I COMUNI DI: BORGOROSE, PESCOROCCHIANO, PETRELLA SALTO, FIAMIGNANO, VARCO SABINO, CONCERVIANO E MARCETELLI PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI RELATIVE ALLA "PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA DI AMBITO COMUNALE NONCHÉ LA PARTECIPAZIONE ALLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE DI LIVELLO SOVRACOMUNALE".**

Il giorno *21/11/2014*, presso la Comunità Montana Salto Cicolano, tra

- Il Sindaco di Borgorose, Mariano Calisse
- Il Sindaco di Pescorocchiano, Mario Gregori
- Il Sindaco di Fiamignano, Filippo Lucentini
- Il Sindaco di Petrella Salto, Gaetano Micaloni
- Il Sindaco di Varco Sabino, Gabriele Maglioni
- Il Sindaco di Concerviano, Pierluigi Buzzi
- Il Sindaco di Marcetelli, Daniele Raimoindi

Il Presidente della Comunità Montana Salto Cicolano, Gaetano Micaloni

### Premesso che

- Le disposizioni di cui all'art. 14, commi da 25 a 31 della L.122/2012, come modificato e integrato dall'art. 16 della L. n. 148/2011, e dall'art. 19 del D.L. 95 del 6.7.2012, convertito con modificazioni dalla L.7.08.2012, n. 135, impone ai comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità Montane, l'esercizio associato delle funzioni fondamentali;
- Lo stesso articolo 19 individua le seguenti tre tipologie di forme associative:
  4. Unioni di Comuni ex art. 32 TUEL che ridisegna significativamente, introducendo l'Unione di Comuni montani, laddove l'unione sia costituita in prevalenza da comuni montani;
  5. Convenzione ex art. 30 TUEL;
  6. Unione "speciale", che diventa facoltativa, e non più obbligatoria, per i comuni fino a 1.000 abitanti – ex art.16 del DL 138/2011;
- Le seguenti tre funzioni fondamentali sono gestite in forma associata tra i comuni sottoscrittori della presente convenzione:
  1. "catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente";



2. "attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi";
  3. "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma, della Costituzione";
- le restanti funzioni fondamentali devono essere associate con decorrenza 30 settembre 2014, per le prime 3 e 31 dicembre 2014 le restanti 4;
- L'ambito del territorio della Comunità Montana Salto Cicolano è considerato dai comuni che ne fanno parte quale livello ottimale demografico/territoriale per la gestione di funzioni comunali, sia mediante la forma di gestione prevista dagli artt. 27 e 28 del TUEL, che definiscono natura, ruolo e funzioni delle Comunità Montane, tra cui l'esercizio associato di funzioni proprie dei comuni o a questi conferite, sia, in caso di futura trasformazione delle Comunità Montane da parte della regione, mediante la forma delle Unioni di Comuni Montani di cui all'art. 32 del D.Lvo 267/2000;
  - Le comunità sono riconosciute *ex lege* unioni sottoposte a regime giuridico speciale, con diretta applicazione delle norme sull'unione che risultano complementari e non contrastanti con quelle specifiche dettate per le comunità montane;
  - L'adesione ad una comunità montana consente pertanto ai comuni di adottare scelte strategiche che, nell'ambito della propria autonomia, agli stessi è data la possibilità di attivare forme collaborative in via preferenziale e con una semplificazione delle procedure direttamente nella struttura della comunità, usufruendo di competenze, risorse umane e strutturali già presenti in comunità montana con l'unico vincolo di una loro implementazione direttamente proporzionale alle tipologie di servizi e funzioni comunali che si intendono associare;

### **Si conviene e si stipula quanto segue**

#### **Art. 1**

#### **Oggetto della convenzione**

Gli enti aderenti e comparenti a mezzo del legale rappresentante, convengono di stipulare la presente convenzione, ai sensi dell'art.30 del D.Lvo n. 267/2000, allo scopo di gestire in modo coordinato ed in forma integrata la seguente funzione fondamentale, come individuata dalla L. n. 42/2009:

**"PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA DI AMBITO COMUNALE NONCHÉ LA PARTECIPAZIONE ALLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE DI LIVELLO SOVRACOMUNALE",**

Le amministrazioni procedono alla stipula della presente convenzione in virtù delle seguenti deliberazioni assunte dai rispettivi Consigli comunali:

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| 1. Comune di Borgorose:      | deliberazione del consiglio comunale n. 39 del 13.11.2014    |
| 2. Comune Pescorocchiano:    | deliberazione del consiglio comunale n. 23 del 4.11.2014     |
| 3. Comune di Fiamignano:     | deliberazione del consiglio comunale n. 22 del 17.10.2014    |
| 4. Comune di Petrella Salto: | deliberazione del consiglio comunale n. 29 del 18.10.2014    |
| 5. Comune di Varco Sabino:   | deliberazione del consiglio comunale n. 19 del 21.10.2014    |
| 6. Comune di Concerviano:    | deliberazione del consiglio comunale n. 26 del 16.10.2014    |
| 7. Comune di Marcetelli:     | deliberazione del consiglio comunale n. 24 del 18.10.2014    |
| 8. Comunità Montana:         | deliberazione del consiglio comunitario n. 21 del 18.11.2014 |



## Art.2

### Finalità

La gestione in forma integrata del servizio è volta al perseguimento delle seguenti finalità:

- a) Migliorare la qualità dei servizi erogati;
- b) Contenere la spesa per la gestione di tali servizi;
- c) Rafforzare le modalità di integrazione e concertazione territoriale.
- d) Avviare e consolidare un sistema informativo centralizzato per la documentazione sul territorio, la cartografia generale e tematica, l'accesso alle banche dati generali, provinciali, regionali e ministeriali.

## Art.3

### Funzioni, attività e servizi conferiti

1. L'esercizio associato della gestione delle funzioni inerenti l'urbanistica, come definito dalla presente convenzione, che sarà disciplinata attraverso l'approvazione di specifici Piani Attuativi, comprenderà:

**A) Gestione della strumentazione urbanistica generale territoriale e di settore e relative varianti e di tutta la strumentazione di pianificazione riconducibile ai Comuni aderenti all'associazione, con le seguenti funzioni:**

- supporto ai Sindaci per l'esame dei piani comunali, regionali e provinciali;
- predisposizione dei piani urbanistici;
- cura del procedimento di formazione, approvazione ed aggiornamento del Piano Strutturale Associato e di predisposizione delle varianti, anche mediante la promozione e la partecipazione agli accordi di pianificazione;
- predisposizione dei regolamenti urbanistici e cura del procedimento di formazione ed approvazione dei regolamenti medesimi;
- predisposizione delle valutazioni sugli effetti ambientali dei piani strutturali e dei regolamenti urbanistici;
- assicurazione della corretta informazione al pubblico, in collaborazione con il garante dell'informazione.

**B) Gestione della strumentazione urbanistica comunale generale (PUCG), in modo consortile, mediante la redazione di Piano Urbanistico Intercomunale, che potrà essere avviato una volta esaurita la vigenza dei Piani Regolatori attuali o una volta verificata l'esigenza di una loro revisione.**

**C) Redazione di una strumentazione generale per il recupero dei centri storici, da redigere sotto forma di manuale del recupero per tipologie urbanistiche ed edilizie, in modo da poter essere recepito da tutti i Comuni, e poter così garantire la conservazione del patrimonio storico senza ricorrere a costosi e numerosissimi singoli Piani attuativi.**

**D) Redazione di un regolamento Edilizio intercomunale, per uniformare i modelli e le categorie di interventi ed evitare disparità fra comuni simili.**

**E) Istituzione di un servizio consortile per lo svolgimento della funzione delegata per il rilascio di pareri di tutela ambientale (L.R. 8/2012), in modo da uniformare le procedure e i modelli per tutti i comuni ed economizzare risorse.**



**F) Allestimento e adozione di una modellistica standard per tutte le richieste di autorizzazioni, comunicazioni, dichiarazioni, richiesta di pareri in materia di edilizia, urbanistica e vincolistica.**

**G) Avvio della redazione di uno strumento intercomunale per il recupero dell'abusivismo edilizio, contenente anche direttive e criteri per la riqualificazione degli immobili abusivi da sottoporre alla Soprintendenza al fine di rendere possibile il rilascio di pareri in sanatoria da parte della stessa Soprintendenza.**

**H) Istituzione di un servizio intercomunale per il rilascio di autorizzazioni in materia di P.U.A., al fine di uniformare le procedure ed economizzare risorse.**

2. All'Ufficio Unico Associato potranno, altresì, attribuirsi le attività, le funzioni ed i procedimenti indicati al precedente comma, in luogo delle strutture dei singoli Comuni convenzionati, secondo le direttive impartite dagli organi politici con le modalità da definirsi con il Piano Attuativo della presente convenzione. L'Ufficio Tecnico Associato potrà, inoltre, assumere la gestione di ulteriori servizi e funzioni individuate dalla Conferenza dei Sindaci su proposta del Responsabile-Coordiatore e dell'Ufficio Unico Associato.
3. L'adozione e l'approvazione dei strumenti urbanistici generali ed attuativi, delle relative varianti e dei regolamenti edilizi, è di competenza dei singoli Comuni convenzionati.
4. costituzione del catasto degli incendi (L. 353/2000 "legge quadro in materia di incendi boschivi" O.P.C.M. n. 3624 del 22.10.2007 (G.U. n. 253 del 30.10.2007) e revisione annuale dello stesso.
5. L'Ufficio Unico Associato gestisce il sistema informativo cartografico, con sistemi compatibili con il SITO regionale, aggiorna il quadro conoscitivo, monitorizza i dati territoriali e ambientali di riferimento della VAS, anche al fine di fornire servizi e dati per gli altri servizi comunali.
6. Per lo svolgimento delle attività di cui alla presente verrà adottato il sistema di dematerializzazione dei dati.

#### **Art. 4**

##### **Ruolo della Comunità Montana**

Alla Comunità Montana verrà attribuita, attraverso l'approvazione di specifici Piani Attuativi, la gestione associata delle funzioni di cui alla presente convenzione.

La Comunità Montana si avvarrà della propria struttura operativa presso cui viene istituito l'"Ufficio comune", i cui atti potranno essere adottati con procedure unificate e direttamente imputati agli enti aderenti.

#### **Art. 5**

##### **Conferenza dei Sindaci**

La Conferenza dei Sindaci è l'organo di indirizzo e di governo per la realizzazione degli obiettivi di cui all'art. 1 e 2 del presente atto.

E' composta dai Sindaci dei comuni aderenti o da loro delegati, in rappresentanza degli enti convenzionati. E' convocata e presieduta dal Presidente della Comunità Montana o, in sua assenza, da un suo delegato. Potrà essere convocata anche su richiesta di uno dei Sindaci dei Comuni convenzionati, previa indicazione dell'ordine del giorno e predisposizione del relativo atto deliberativo da sottoporre ad approvazione.

La Conferenza dei Sindaci svolge i seguenti compiti:



- Stabilisce gli indirizzi e gli obiettivi per la gestione associata delle funzioni fondamentali individuate dall'art. 1;
- Definisce ed approva il piano annuale per la gestione di tali funzioni e il relativo piano finanziario;
- Vigila e controlla sull'espletamento delle stesse funzioni e verifica il raggiungimento degli obiettivi e delle finalità di cui agli artt. 1 e 2;
- Gestisce le relazioni sindacali;
- Si occupa di risolvere in via bonaria le eventuali controversie che possano sorgere tra gli enti convenzionati ;
- Esamina le eventuali proposte di ingresso o di recesso dalla convenzione.

#### **Art.6**

##### **Gestione del servizio e organizzazione delle risorse umane**

1. La funzione associata "URBANISTICA" è costituita da un'unica Struttura la cui articolazione sarà stabilita dal Piano Attuativo della presente convenzione di Funzione associata.
2. Inizialmente si potrà procedere con il rendere operativa la fase E) del precedente art. 3:

**E) Istituzione di un servizio consortile per lo svolgimento della funzione delegata per il rilascio di pareri di tutela ambientale (L.R. 8/2012), in modo da uniformare le procedure e i modelli per tutti i comuni ed economizzare risorse.**

L'Ufficio Servizio di URBANISTICA" si avvarrà di personale dei comuni, con incarico a tempo pieno o parziale mediante gli istituti del comando, distacco e avalimento (vedi articolo 1 comma 557 legge 311/2004), con un rapporto di dipendenza funzionale con la Comunità Montana, quale organo di destinazione, e permanenza del rapporto di lavoro esistente con l'amministrazione di appartenenza. Gli aspetti di dettaglio saranno disciplinati dal Piano Attuativo della presente convenzione di funzione associata.

#### **Art. 7**

##### **Attività che restano nella competenza dei comuni**

Le strutture operative delle sedi periferiche dei comuni gestiscono attività di collaborazione, verifica, analisi e controllo dei servizi, oltre alle attività di supporto per l'implementazione e lo sviluppo degli stessi, compreso l'aggiornamento e la messa a disposizione dell'ente capofila dei dati comunali necessari per una corretta gestione integrata delle attività e dei servizi in materia di URBANISTICA.

In fase di prima attuazione della gestione associata i singoli comuni aderenti collaborano con l'ente capofila al fine di consentire l'attivazione dei servizi inerenti la gestione della presente convenzione.

#### **Art. 8**

##### **Rapporti finanziari**

Anche i rapporti finanziari saranno disciplinati dal Piano Attuativo della presente convenzione di funzione associata.

#### **Art.9**

### Decorrenza e durata

La presente convenzione, le cui modalità saranno esplicitate nel Piano Attuativo, decorre dalla data della sua sottoscrizione per la durata di almeno un triennio. Essa può essere soggetta a modifiche ed integrazioni secondo le esigenze che concretamente potranno presentarsi nel tempo.

### Art.10

#### Recesso

Gli enti aderenti hanno il diritto di recedere dal presente accordo, previa deliberazione del rispettivo organo consiliare da assumere almeno sei mesi prima della scadenza dell'anno solare, e decorrenza dall'anno successivo alla stessa.

### Art.11

#### Arbitrato irrituale

Per qualsiasi controversia che dovesse insorgere in merito all'applicazione del presente accordo, le parti concordano di verificare la possibilità di individuare un componimento bonario delle stesse.

In caso contrario, sarà costituito un collegio di tre arbitri, nominati dalle parti in numero di uno per ciascuno con diritto, per il Presidente della Comunità Montana, di nominare un proprio esperto al fine di garantire la parità del numero dei membri del collegio.

Il giudizio espresso dal collegio sarà vincolante per le parti.

### Art.12

#### Norme finali e di rinvio

Per quanto non espressamente previsto nella presente convenzione si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte nella Conferenza dei Sindaci, con adozione, se ed in quanto necessario, di atti da parte degli organi competenti.

Trovano altresì applicazione le norme vigenti, le disposizioni di legge in materia, le norme del Codice civile, ovviamente in quanto compatibili con la fattispecie e norme statutarie.

Sottoscrizioni:

- Il Sindaco di Borgorose, Mariano Calisse
- Il Sindaco di Pescorocchiano, Mario Gregori
- Il Sindaco di Fiamignano, Filippo Lucentini
- Il Sindaco di Petrella Salto, Gaetano Micaloni
- Il Sindaco di Varco Sabino, Gabriele Maglioni
- Il Sindaco di Concerviano, Pierluigi Buzzi
- Il Sindaco di Marcatelli, Daniele Raimondi
- Il Presidente della Comunità Montana Salto Cicolano,  
Gaetano Micaloni

